联合国 S/PV.8221



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二二一次会议

2018年4月4日星期三上午10时举行
纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	多民族玻利维亚国	桑夫拉纳·托雷利奥先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	塔诺·布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势

2018年3月28日秘书长给安全理事会主席的信(S/2018/283)

18-09442 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

2018年3月28日秘书长给安全理事会主席的信(S/2018/283)

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请裁军事务高级代表帮办托马斯•马克拉姆先生参加本次会议。

安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/283，其中载有2018年3月28日秘书长给安全理事会主席的信。

我鼓励各位发言者按照S/2017/507号说明的要求作简要发言。

我现在请马克拉姆先生发言。

马克拉姆先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会向安全理事会通报关于消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划的第2118(2013)号决议的执行情况。裁军事务高级代表中满泉女士正在出公差。我荣幸地代替她在安理会发言。

在为安理会提供有关第2118(2013)号决议执行情况的最新信息之前，我首先要回顾的是，很不幸，今天是在汉谢洪使用化学武器，具体而言是神经毒剂沙林的周年。禁止化学武器组织（禁化武组织）总干事把该次袭击称为暴行。秘书长在谈及同一事件时指出，这种令人发指的行为不能不受惩处。今天似乎特别适合重申并强调这些意见，并且缅怀袭击的受害者。

根据惯例，我在磋商之前与阿拉伯叙利亚共和国代表见了面。裁军事务厅也继续与禁止化学武器组织定期接触。有鉴于禁化武组织总干事两周前刚刚向安理会通报了该组织在消除叙利亚化学武器计划方面所做工作的进展，我今天将作简短发言。

销毁阿拉伯叙利亚共和国剩余两个化学武器生产设施的努力仍在继续。预期销毁这些设施的工作将从销毁开始起的两至三个月内完成，禁化武组织将对有关情况进行核查。销毁这两个设施并对此进行核查是众望所归，是朝全面执行第2118 (2013)号决议迈出的关键一步。

禁化武组织秘书处正继续与阿拉伯叙利亚共和国讨论关于叙利亚所作申报的悬而未决问题。不过，这些讨论未能解决任何剩余问题。禁化武组织秘书处仍旧无法确认叙利亚所作申报是否完整和精确。秘书长多次敦促叙利亚政府与禁化武组织合作。解决这些未决问题将使国际社会对叙利亚所作申报产生共同信心。

禁化武组织阿拉伯叙利亚共和国实况调查团正在继续开展工作。调查团的一个小组目前正在大马士革，调查阿拉伯叙利亚共和国政府提请总干事注意的关于使用化学武器的指控。我的理解是，实况调查团将在它认为已掌握充分信息并且能够得出结论时提交下一份报告。

但是，我们所有人都知道，在确定使用了化学武器的情况下，实况调查团的结论意见并不涉及确定责任归属。为此目的创建了禁化武组织-联合国联合调查机制，但遗憾的是，机制的任务授权未得到延长。尽管有关使用化学武器的指控没有停止，但审议问责机制的工作明显放缓，甚至停滞不前。

对在叙利亚使用化学武器的指控持续存在，突出表明有必要找到解决办法，并就一个适当的问责机制达成一致。秘书长和裁军事务高级代表多次强调必须避免有罪不罚现象，确保查明使用化学武器的责任人，并且追究他们的责任。请允许我借此机会再次重申这一信念。安全理事会内部的团

结——使第2118（2013）号决议、禁化武组织-联合国联合特派团以及联合调查机制自身得以产生那样的团结——提供了取得成功的最佳基础。裁军事务厅愿意提供协助。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢马克拉姆先生提供的翔实通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我们谨祝贺你和秘鲁代表团担任安全理事会本月主席。美国随时准备尽可能支持你的工作。我感谢马克拉姆先生的通报。

我们常谈化学武器问题，但我担心，我们有时忽视了化武袭击对人的影响。我想谈谈化学武器对当地遇袭者的影响。有两个不同的描述。第一个描述是：

> “我感到头部受击……神志不清，被击倒在地……我吸了几口（原文如此）直接来自炸弹的强烈气体……眼泪流淌不止，如被烫伤；鼻子也是如此，几乎无法呼吸。我拼命喘气，但无法呼吸，感到极度恐惧，犹如溺水。”

第二个描述是：

> “情况比我能够描述的更惨，无法形容，犹如最后审判日，即世界末日。这种场景根本无法描述，根本无从解释。我们没有任何防毒气的保护装置。”

第一个描述来自美国军人霍尔特的日记。他曾于1917年在第一次世界大战战场即法国凡尔登受到毒气袭击。第二个描述来自一个名叫穆拉德的医生。 他是2017年4月4日在叙利亚小镇汉谢洪镇值班的少数几个医生之一。霍尔特中尉和穆拉德医生两人经历的化武袭击时隔一百年，但化武袭击带来的恐怖完全一样。

使用化学武器始于第一次世界大战，但随后几十年，逐渐形成国际共识。世界看到了化学武器的独特破坏力，深感厌恶并正确地加以拒绝，早在1925年即缔结《禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法的议定书》，禁止在武装冲突中使用化学武器。数十年后，又缔结《化学武器公约》，禁止生产、储存和使用化学武器，明确禁止。我们曾勇敢地相信，有朝一日化学武器将成为只有在历史书上才能读到的东西。我们曾勇敢地相信，我们可以永远消除这一威胁。

然后叙利亚出现了。阿萨德政权使用化学武器袭击本国人民。2013年，阿萨德政权在大马士革郊区使用沙林毒气，造成数百名男女和儿童死亡，画面令举世震惊。虽然各国对战争的几乎每一个方面都持不同的意见，但我们再次就化学武器问题达成共识。各国一致深恶痛绝，促使我们采取共同行动。 2013年，安理会通过第2118（2013）号决议，授权销毁阿萨德政权的化学武器库。2015年，我们建立禁止化学武器组织-联合国联合调查机制，以便查明在叙利亚使用化学武器的所有人。联合国得出明确结论，阿萨德政权及伊拉克和黎凡特伊斯兰国使用了化学武器。

我们再次勇敢地相信，尽管各国在叙利亚问题上有分歧，但禁止任何人使用化学武器的共识将持续存在。当然，我们知道随后发生的情况。阿萨德政权继续对叙利亚人民使用化学武器。安理会一成员保护阿萨德政权免遭任何惩罚，然后又阻止我们延长联合调查机制的任务期限。各国共识破裂。

今天，世界因此而变得更加危险。阿萨德政权继续对无辜男女和儿童投掷氯气弹。仅在过去几周，在阿萨德政权攻占东古塔的过程中，就有氯气弹袭击的可信报道。可悲的是，几年前，一次化武袭击即可导致各国震惊和愤怒，团结一致，并足以让我们立即采取行动，而现在却有一个政权几乎每隔一周就使用化学武器。

我们缺乏行动是有后果的。我们放过一个政权，就会让其他人心存侥幸。在索尔兹伯里和吉隆坡使用神经毒剂就是证明，揭示了一种危险的趋势。局势正在迅速倒退，退回到我们认为已经成为

历史的局面。没有人想要生活在一个使用化学武器的世界里，没有人想要生活在担心一种无形无色的气体会突然渗入他们的肺部，使他们喘不过气来的恐惧中。我们如不采取行动，不停止和改变方向，就有可能快速掉入这种世界。

即使在安全理事会仍然陷入僵局的情况下，仍有国家站出来要求追究使用化学武器的责任。大会以压倒性多数赞成设立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，该机制正在为今后起诉收集证据。美国也完全支持法国发起的《防止使用化学武器有罪不罚国际伙伴关系》。此类努力至关重要。

然而，我们决不能忘记，在我们坐在这里辩论化学武器问题时，叙利亚前线人民面对使用这些令人发指的武器的恐怖现实。前面提到的穆拉德医生就是其中之一。一年前，他在汉谢洪值班时，阿萨德政权使用沙林毒气进行袭击，造成近100人死亡，500多人受伤。穆拉德医生是人道主义者。他看到同胞们需要帮助，他冒着各种危险，包括生命危险帮助拯救他人。

穆拉德医生有过在最危险环境下工作的经历。2015年，他工作所在的医院曾受到导弹袭击，但他继续救人。2016年，在医院受到空袭时，穆拉德医生跑出医院大门几分钟后，就看到医院大楼被另一次空袭彻底摧毁，但他继续救人。2017年，一枚导弹击中他工作所在的诊所入口，他被炮弹碎片击中，但他继续救人。2017年4月4日，穆拉德医生刚离开镇医院就看到战机飞越汉谢洪上空。他一如既往，告诉司机调头回去。穆拉德医生看到的犹如人间地狱，沙林袭击的受害者被一个又一个地送进医院。他回忆说：

> “一个男孩呼吸困难，口吐白沫，瞳孔异常缩小。我们冲洗他的身体，一洗再洗，用尽办法进行抢救，试图将他救活，但未能留住他的生命。”

即使在感到自己被沙林沾染时，穆拉德医生仍然不停地救人。他孤军奋战，几乎没有工作人员协助。医院几乎没有任何药物，剩下的药物大多几年前就已经过期。但穆拉德医生仍然不停地救人，尽力抢救昏迷者，并在他们死前清除他们身上的有毒化学物。他从未停止设法抢救生命。穆拉德医生是英雄。他远道而来，参加今天会议。我请他站起来。我们对穆拉德医生帮助所有叙利亚困难民众的勇敢精神、勇气和决心表示敬意。穆拉德医生今天在这里是为了激励我们所有人。即便遭受了导弹袭击和空袭，即便汉谢洪发生了毒气事件，他都在努力挽救叙利亚民众的生命。穆拉德医生没有停止努力，也没有放弃。如果他都不停止努力，我们也绝不能停止。我们绝不能停止努力，消除这个世界上的化学武器并对在任何地方使用这些武器的任何人追究责任。

我们曾经这样做过。我们承诺建立没有化学武器的世界，我们已经签署禁止这些武器的条约，我们已经销毁库存，我们已经展开真正独立和公正的调查，以便查明是谁对使用这些武器负有责任。正如穆拉德医生曾经所言，“我不关心政治”。他想要的是，世人能够大声说出叙利亚人民遭受的苦难，我们能够做自己的工作，制止这一苦难。我们亏欠他和叙利亚人民太多太多。

2017年4月4日，汉谢洪民众遭受了难以言状的悲剧。今天，也即2018年4月4日，我们要反思这一悲剧。我们要记住穆拉德医生的所见所闻，我们要将这次会议作为新的伙伴关系的开始，再次承诺制止叙利亚境内使用化学武器的行为。我们曾经做到过。即使安理会存在严重分歧，美国仍不愿相信我们不能为制止使用化学武器而再次走到一起，因为这样做不仅是为了保护叙利亚人民，也是为了保护我们所有人。

范·伍斯特罗姆先生（荷兰）：主席先生，我要用西班牙语感谢你——Muchas gracias, Señor Presidente（主席先生，非常感谢）——以示对秘

鲁担任主席的敬意。我也热烈感谢裁军事务副高级代表托马斯·马克拉姆先生的通报。

今年，我们将庆祝第一次世界大战结束一百周年。战后实施的禁止使用化学武器的禁令，让世人对于制止化学战争的恐怖抱有希望。可悲的是，100年后，叙利亚一再发生化学武器袭击，据报道至少有85次。有鉴于此，我今天要谈三点看法：一是叙利亚未遵守《化学武器公约》；二是纪念汉谢洪发生的沙林毒气袭击事件；三是追究责任。

关于我要谈的第一个点，即叙利亚未遵守《化学武器公约》的问题，21年前的这个月，《化学武器公约》生效。该公约是规定在普遍适用的国际控制下销毁一整类大规模杀伤性武器的第一项裁军决议。这是一项伟大成就。

将近五年前，叙利亚加入了《化学武器公约》。叙利亚承诺销毁和放弃其化学武器计划。然而，我们月复一月地听到，叙利亚政权的申报不能被视为是完整的或准确的。在完整申报之前，叙利亚根本就不会履行《化学武器公约》为其设定的义务。我们非常关切——而且依然非常关切——这一点，并再次呼吁叙利亚政权对海牙的禁止化学武器组织（禁化武组织）给予全面和及时的合作。

至于我要谈的第二点，即纪念汉谢洪发生的沙林毒气袭击事件，正如托马斯·马克拉姆在通报中强调的那样。今天我们纪念叙利亚政权2017年4月4日在汉谢洪使用沙林毒气实施的骇人袭击。安全理事会自己授权的联合国-禁止化学武器组织联合调查机制（联合调查机制）得出了明确结论，即阿萨德政权实施了令人发指的4月4日袭击，造成包括许多儿童在内的约100名无辜叙利亚平民死亡以及数百人受伤。该报告还认定，“达伊沙”对于在2016年9月15日和16日叙利亚乌姆豪什袭击事件中使用芥子气这种化学武器负有责任。

可悲的是，这不是我们最后一次收到关于叙利亚境内使用过化学武器的报告。禁化武组织阿拉伯叙利亚共和国事实调查组目前正在调查数十起此类事件。使用化学武器永远都不应不受惩罚。有罪不罚现象有损禁止使用化学武器的重要规定。

所以，我要谈谈第三点：追究责任。安全理事会所有成员都经常强调必须追究使用化学武器者的责任。然而，安全理事会几个月来一直未能推进工作，原因是安理会某常任理事国使用了否决权。联合调查机制拥有不受安理会政治角力影响，调查并确定犯罪人的强力授权，但联合调查机制的延期恰恰受到这些政治因素的影响。这并不意味着我们现在需要退而求其次，更何况自联合调查机制停止运作以来，我们已收到报告称，叙利亚政权又实施了至少五次或许更多化学武器袭击。联合调查机制没有了，但问题不能就此拉倒。

首先，我们必须针对联合调查机制的结论和禁化武组织事实调查组的调查结果采取行动。我重申，安全理事会将叙利亚局势移交给海牙国际刑事法院审理是追究责任和伸张正义的最恰当途径。

其次，我们必须加紧努力，建立一种可让联合调查机制一丝不苟的工作得以继续下去的机制。这种机制应首先自主决定如何开展调查。我强调，它应该独立开展调查。它还应该调查并确定武装冲突各方使用化学武器的人。此外，其运作应独立于安理会，包括在确定罪责归属问题上。荷兰王国认为，安全理事会应该支持美国提出的关于设立新机制的草案文本。

最后，我们还必须考虑动用安理会之外的所有手段，推动对使用化学武器的行为追究责任。这种努力应以联合调查机制和禁化武组织事实调查组开展的重要工作为基础。我们准备在这方面发挥带头作用。有鉴于此，我们也再次强调，我们大力支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及调查委员会。我们也支持法国提出的《开展国际合作制止使用化学武器行为不受惩罚》的倡议。

总之，在化学武器问题上，安理会不能妥协迁就。归根结蒂，我们必须汲取历史教训，确保在第一次世界大战结束百年之后，使用化学武器行为不能不受惩罚。不这样做，实际上就是纵容这些骇人听闻的袭击，破坏我们为制止此类袭击所共同设计的国际架构。用秘书长的话来说，我们必须开始修复化学武器裁军和不扩散制度遭受的破坏。

荷兰王国将继续尽最大努力，对叙利亚境内使用化学武器的骇人行为追究责任。不能让有罪不罚现象大行其道。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢副高级代表的通报。

我也要首先向穆拉德医生致敬。我感谢他的工作，也感谢黑利大使今天提请我们注意他今天来到了议事厅。我还感谢联合国和红十字国际委员会的所有成员以及竭力帮助叙利亚人民的其它方面。

我们听到了沙林究竟为何物以及它是如何攻击中枢神经系统并导致抽搐、瘫痪和窒息的生动讲述。我确信，我们谁都不会忘记我们看到的遭受这种神经毒气袭击的男女老幼痛苦挣扎的镜头。正如前面的发言者说所言，禁止化学武器组织（禁化武组织）阿拉伯叙利亚共和国事实调查组断定，在汉谢洪使用了沙林，禁化武组织-联合国联合调查机制则断定，叙利亚政权对于该袭击负有责任。

汉谢洪并不是该政权首次使用化学武器。 2013年，在东古塔发生数百人死于沙林事件后，俄罗斯和阿萨德政权向世界保证叙利亚将放弃其所有化学武器。第2118（2013）号决议决定叙利亚将销毁其化学武器计划并加入《化学武器公约》。上个月，总干事向安理会通报了叙利亚在这方面取得的进展。总干事指出，叙利亚很快就摧毁了申报的计划，但是在禁化武组织视察之后出现了各种问题，随着时间的推移，在视察员部署到叙利亚十几次之后，这些问题更形严重。发现了应该申报的化学品，但叙利亚却声称不知原因何在。经过漫长、旷日持久的讨论后，他们最终申报了叙利亚科研中心，但仍有21个严重问题悬而未决。这意味着，经过四年多的工作，禁化武组织仍然无法核实叙利亚的申报是否准确，而且正如我们多次听到的那样，在叙利亚根据《化学武器公约》所作申报中仍然存在差距、不一致和矛盾之处。这些并非是微不足道的细节，而是实质性问题，随着时间的推移，这些未决问题的严重性日益增加。我的美国和荷兰的同事们雄辩地提请注意这样一个事实，即不能有罪不罚，我们赞同他们为此发出的呼吁。去年11月，俄罗斯阻止了联合调查机制任务的延期，正如荷兰大使所说，我们现在没有一个实施问责的适当机制。我赞同他提出的探索各种途径的方式，力求找到一种方法来确立对这种武器的问责制和责任。不幸的是，俄罗斯不仅仅通过叙利亚的行动表现出对国际体系的蔑视。在索尔兹伯里对两个人使用军事级神经毒剂，危及到任何偶然在场的人。包括一名警察在内的130多人都有中毒的可能。对于如何以这种方式使用俄罗斯神经毒剂一直没有任何解释。 3月22日，莫斯科的一位外交部官员拒绝了俄罗斯将接受禁化武组织审查索尔兹伯里袭击事件所用材料的独立结论这一说法，今天俄罗斯呼吁禁化武组织执行理事会在海牙举行会议，以阻挠禁化武组织的调查结果。不应该再有人成为化学武器袭击的受害者，无论是在叙利亚的战区，还是在英国的一个乡镇。以规则为基础的国际秩序及其体制极为宝贵，绝不能以这种方式使之面临风险。保护这一秩序及其体制，追究那些选择与之违抗的人的责任，是我们的共同职责。如果我们不采取行动，我们就会辜负叙利亚人民，辜负索尔兹伯里人民，辜负全世界。我的荷兰和美国同事提请注意自第一次世界大战的一些最惨烈战斗以来已经过去的百年时光。请允许我以来自这场战争的诗句来结束我的发言：“我死在地狱 – （他们称之为帕斯尚尔之战）”。它现在有了一个新名字。乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢裁军事务高级代表帮办托马斯 •马克拉姆先生内容丰富的通报。哈萨克斯坦在这个问题上一直保持坚定、一致的立场。无论在何种情况下，使用化学武器都是绝对不能接受的。

我们强烈谴责这种行为，坚决支持安理会为抵制这种公然侵犯行为所作的集体努力，并决心阻止此种行为今后再次发生。我们谨就我们面前的报告（S/2018/283，附件）提出以下意见。首先，我们感到高兴的是，在报告所述期间，在销毁剩余的两个化学武器生产设施方面取得了一些进展。我们呼吁禁止化学武器组织（禁化武组织）、叙利亚政府和联合国项目事务署在目前情况良好的情况下加速采取措施。

同时，我们感到关切的是，在澄清关于阿拉伯叙利亚共和国初始申报中所有未决问题方面缺乏进展。我们敦促叙利亚政府和禁化武组织更加密切地合作，最大限度地开展互动，以解决所有查明的差距、不一致和矛盾之处。如果需要安理会提供一些援助，各方应该提出请求，并就如何加强这种合作提出切实的建议。同时，各方应该列出阻止他们取得必要成果的具体障碍。在这方面，禁化武组织应该提供关于申报评估小组工作的全面报告。同样，我们期望它向我们介绍阿拉伯叙利亚共和国事实调查组工作的最新情况，特别是对关于在叙利亚使用化学武器的所有指控的研究情况。我们同时注意到安理会尚未恢复其调查潜力。我们希望两个起草者尽力找到共同点，以便能够进一步向前推进。对我们来说，最后一个令人不安的因素是在叙利亚使用化学武器的持续威胁以及令人震惊的指控。我们必须不惜一切代价阻止对无辜的叙利亚人民实施这种毁灭性的恐怖主义行为。采取积极主动措施至关重要，因为认识到这种行为破坏了为实现全面解决叙利亚军事和政治危机的所有国际努力。安全理事会仍然是负责维护和平与安全、坚持不懈地寻求和平解决全世界危机和冲突的主要机关。超越安全理事会的合法决定单方面采取军事行动不是一种选项。至关重要而且非常必要的是，要克服安理会成员之间存在的阻碍彻底消除叙利亚境内使用化学武器威胁的所有分歧。同样重要的是，要消除所有障碍，进行独立和公正调查，以查明犯下化学武器罪行的责任人。哈萨克斯坦致力于确保安理会以建设性的方式开展工作，并鼓励各成员防止安理会的政治化和两极分化。这样做只会阻碍一致应对当前的挑战和威胁。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢主席国秘鲁举行这次重要会议，感谢托马斯·马克拉姆先生作了非常有见地的通报。我还想欢迎Mamoun Morad博士参加我们的会议。我今天就在叙利亚使用化学武器问题、这些挑战对不扩散和我们集体安全的重要性以及打击有罪不罚现象的必要性，提出三点意见。一年前的今天发生的汉谢洪化学武器袭击事件，标志着叙利亚悲剧的地狱陷入了一个新的可怕的阶段。2017年4月4日，叙利亚政权使用了沙林毒气，以此向全世界表明它决心不惜一切手段压垮对手和人民，为此，毫不犹豫地使用最可怕的毁灭性武器。一年之后，叙利亚境内的暴力事件仍在继续，叙利亚政权并未停止使用化学武器，对于这种武器国际社会早在近一个世纪前就决定永远禁止使用，而叙利亚政权本身也承诺不使用这种武器。其责任已经由我们共同建立的确定责任的机制公开明确地确定。禁止化学武器组织-联合国联合调查机制已得出明确结论，任何抹黑和忘却的企图都不能改变这一现实。没有人可以声称他们不知道。我想提醒那些试图反驳叙利亚政权责任的人，目前不可能确认叙利亚在2013年申报了其所有储存和能力。[接上段]在叙利亚境内持续使用化学武器行为无可争议地显示，沙林和氯储存确实存在。

有两件事情很清楚：要么叙利亚在承担义务时说谎，要么它违背这些义务实施了一项秘密计划。当然，不能排除这两种理论混为一体。因此，我们只能再次要求叙利亚政权回答所有许多未答复的问题。禁止化学武器组织（禁化武组织）视察队严谨而专业地履行使命，并受到所有国家的赞扬。我们注意到所提供的关于即将销毁叙利亚最后申报的化学武器生产设施的资料，并重申我们对禁化武组织的全力支持。

任何人在任何情况下使用化学武器都违反普遍的良知和国际法最基本准则。毫无疑问，使用化学武器对国际化学不扩散制度的可持续性构成潜在的

致命威胁。该制度是所有国际不扩散制度中最发达和最成功的制度之一。让它在不采取行动的情况下破裂，就等于赞同整个国际不扩散大规模毁灭性武器制度衰落，而这个制度是我们几十年来一步一步地共同建立起来的，是国际安全架构的支柱和多边主义的关键成就之一。

允许那些为这种武器重新出现出力的人不受惩罚，打破了有关使用化学武器的禁忌并助长其扩散。令人遗憾的是，仅一个月前发生的在英国国土上使用军用级神经毒素事件证实了我们的担忧。在叙利亚、索尔兹伯里和其他地方，禁忌已被打破。它对我们集体安全的主要原则之一构成了直接威胁。因此，迫切需要我们各国重申和巩固对此类物质的绝对禁止。

如果我们希望恢复彻底禁止化学武器，我们就不能允许那些使用化学武器的人不受惩罚。如果我们想重申和加强使用化学武器的禁忌，有罪不罚就不能是一个道义或政治选项。对平民使用化学武器构成战争罪，甚至是危害人类罪。那些责任人必须对自己的行为负责。查明责任的问题不容忽视。

已经收集了证据，特别是由大会设立的负责协助调查叙利亚境内最严重罪行的协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制收集了证据。这些证据将在国家和国际司法程序中得到保存和使用，因为如果不为受害者伸张正义，叙利亚就不会有持久和平。根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件），在所有政治解决办法中，司法必须是一个单独的层面。正如我已经指出的那样，虽然阿斯塔纳进程中的国家在土耳其举行会议，但日内瓦是能够为这场冲突提供持久解决办法的唯一论坛。

如果我们允许有罪不罚现象占上风，那么就有破坏不扩散制度的严重危险。这就是为什么我们将继续充分参与所有打击使用化学武器有罪不罚现象论坛。正因为如此，法国1月份发起了“禁止使用化学武器有罪不罚现象国际伙伴关系”。这种开放和务实的伙伴关系将那些反对参与化学袭击或制定化学方案的人不受惩罚现象的国家汇集在一起。它联合了所有担心不扩散制度和战略稳定可能遭到破坏的国家。建立这一伙伴关系是为了支持所有国际调查机制和论坛的行动。这是一种全球伙伴关系，适用于全世界所有国家和非国家行为体使用化学武器事件。这一伙伴关系是开放的，邀请所有遵守其原则的国家加入。

既然使用此类武器的禁忌已被打破，这种武器就有可能落入其他行为者、特别是非国家行为者手中。我回顾，联合调查机制得出的结论是，“达伊沙”两次使用芥末气。拒绝惩罚联合调查机制确认的肇事者或延长其任务期限的国家也浪费了向恐怖分子发出明确信号的机会。所有国家都有责任保护自己免遭恐怖主义团体伤害并防止它们可能获得大规模毁灭性武器。

围绕使用化学武器的问题影响到我们的核心价值观和安全。如果有一个安全理事会成员负有道义和政治责任共同努力并采取行动的领域，那就是这个领域。如果有一个关乎安理会的信誉，而战术和游戏没有一席之地的领域，那就是这个领域。

今年，在我们纪念第一次世界大战（在一战期间作战中使用毒气造成了毁灭性的影响）结束一百周年，并纪念汉谢洪悲剧之际，我代表法国紧急要求摈弃我们的政治分歧并结束叙利亚境内使用化学武器行为。为了此类武器的主要受害者平民，我们理应这样做。为了国际不扩散化学武器制度的未来，我们也理应这样做，因为该制度是我们集体安全的基石之一。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我们谨感谢你召开今天的会议，并祝愿你在本月指导安全理事会的工作中取得圆满成功。

我们还感谢裁军事务高级代表帮办托马斯•马克拉姆先生今天的通报。

我们正在开会讨论叙利亚的化学武器问题。在叙利亚危机的背景下，安理会全体成员在这一问题上凝聚了坚定的共识。根据这一共识，设立了禁止化学武器组织-联合国联合调查机制（联合调查机制），以追究在叙利亚境内使用化学武器犯下罪行者的责任。该机制得以确定对几桩罪行，包括我们今天纪念其一周年的汉谢洪事件负责的人。从那时起，科威特国就一直要求对该事件进行独立和公正的国际调查。联合调查机制确定了这起和其它令人痛苦的事件的肇事者。然而，安理会无法追究任何一方的责任。因此，由于安理会成员之间存在分歧，从而阻碍了联合调查机制的任务期限延长，我们所希望的伸张正义化为乌有。

科威特国完全支持联合国和禁止化学武器组织开展工作，通过事实调查团调查叙利亚境内据称使用化学武器的行为。我们赞扬调查团的表现和专业精神，并呼吁叙利亚当局与禁化武组织合作，以解决其化学计划细节上存在的不一致问题。第2118（2013）号决议关于对叙利亚境内使用化学武器事件责任人追责的规定是明确和不容置疑的。

我们绝不能接受这样一种现状，即，在这项决议通过四年多后，仍有人在叙利亚境内使用化学武器。这意味着，我们让叙利亚人民失望了，未能使他们不再遭受有关方面在叙利亚各地对其使用这些武器所造成的痛苦。我们不止一次表示，我们全力支持能凝聚安理会所有成员共识以确保其独立、中立和专业精神的任何其它问责方式和机制，同时强调其责任仅限于确定谁是叙利亚境内使用化学武器事件的责任人。然后，安全理事会将根据第2118（2013）号决议规定的有罪必究原则，要求对实施这些罪行的人追责。

我们认为，安理会成员正在讨论的由美国提出的决议草案具备这些要素。我们呼吁所有成员国在这项决议草案的基础上做出进一步努力，因为该决议草案为今后关于这样一种机制的任何谈判奠定了良好基础。科威特还支持法国伙伴关系倡议及其所载的原则，其目的是，对使用化学武器事件的责任人追责，并确保不会出现有罪不罚现象。

我们重申，我们完全愿意参与一切旨在使安全理事会成员国达成一致立场的努力，以确保此类国际禁止的罪行实施者受到追究，使不扩散制度得到维护。这是因为，我们作出了坚定的原则性承诺，那就是，谴责一切严重违反国际法使用化学武器行为，同时强调必须将此类罪行实施者绳之以法，无论其代表哪一方。

最后，我们欢迎大会所做的努力，并支持公正独立的国际机制开展工作，协助对须对2011年以来在叙利亚境内所犯最严重违反国际法罪行负责的人——包括须对与使用化学武器有关的罪行负有责任的人——进行调查和起诉。我们期待这方面第一次报告的结果。大会将于4月17日讨论该报告。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢托马斯·马克拉姆副高级代表的通报。如他所指出的那样，叙利亚的汉谢洪发生夺走无辜平民生命的化学袭击事件已有一年时间。我们再次强烈谴责那起惨无人道的袭击。我认为，我应该告诉副高级代表，他结束发言的方式非常、非常合适。他恰当地强调，安理会在这个问题上保持团结至关重要，是一切的关键。

在汉谢洪的那起野蛮袭击事件发生一年后，据称在叙利亚境内使用化学武器的事件依然有增无减，因此，这仍是一个令人极为关切的问题。我们依然认为，必须根据确凿的证据，对使用化学武器事件的责任人追责。如秘书长在其2018年3月28日的信（S/2018/283）中所提到的那样，要做到这一点，安理会需要采取一致的对策。我们认为，若无此种团结，化学武器裁军和不扩散制度所遭受的损害就不可能得到弥补。

禁止化学武器组织（禁化武组织）继续作出各种必要安排，以支持叙利亚政府销毁余下的两处地面设施，包括同意对禁化武组织、联合国项目事务署和叙利亚政府之间达成的三方协议进行额外的修

改。我们认为，这确实非常令人鼓舞。我们希望，所有这些准备工作将使余下的这两处设施得以销毁。

谈到与最初的申报有关的未决问题，我们注意到，禁化武组织仍无法指出这一申报是准确和完整的。有鉴于此，我们重申，禁化武组织与叙利亚政府之间必须进行更多、更有成效的沟通，其最终目标是，消除仍存在的漏洞和不一致之处。我们认为，没有理由不能加快实现这一目标的速度。

我们还注意到，事实调查团继续对有关叙利亚境内使用化学武器的指控进行调查，包括在叙利亚境内部署了一个小组，副高级代表已提及这一点。调查团对每项指控的调查都必须继续下去，包括最近据报将化学品用作武器的事件。但是，安理会必须建立一个能查明负有责任的国家和非国家行为体的独立、公正和专业的调查机制，以填补当前的制度缺口。毫无疑问，究责机制问题应得到极高的重视。正如我们一再指出的那样，这就要求安理会团结一致。因此，我们赞同副高级代表的呼吁，即，安理会应在这一重要事项上恢复团结，以便遏阻并制止在叙利亚及其它地区使用化学武器的行为。

我们确实记得，如其他人已提及的那样，安理会过去曾成功地拿出了实现团结的集体意愿，以应对化学武器构成的挑战。没有理由不能重复这一壮举。

吴海涛先生（中国）：中方感谢秘鲁举办此次公开会，感谢马克拉姆副高级代表所作的通报。

叙利亚境内发生化武袭击事件以来，中方一直高度关注，我们强烈谴责任何针对平民的袭击行为。中方在化武问题上的立场是一贯的。我们坚决反对任何国家、组织或个人在任何情况下使用化学武器。

中方支持对叙利亚境内发生的使用化武事件进行全面、客观、公正调查，得出经得起历史和事实检验的结果，将使用化武的相关肇事者和责任方绳之以法。

近期叙利亚境内仍有疑似使用有毒化学品作为武器事件发生，中方对此深表关切。成立新的叙利亚化武调查机制，查明事实真相，对防止叙利亚境内再次发生使用化武事件至关重要。这也是安理会各方的共识。我们赞赏俄罗斯为推动设立新的调查机制所做的积极努力，希望安理会成员保持团结，继续就此进行建设性磋商。

有关各方应继续坚持由安理会和禁化武组织作为处理叙利亚化武问题的主渠道，通过协商寻求妥善解决方案。中方欢迎禁化武组织销毁叙利亚境内剩余两处化武设施工作取得积极进展，希望有关各方密切合作，尽早完成相关工作。中方希望叙利亚政府继续同禁化武组织合作，妥善解决化武初始宣布问题。

叙利亚冲突已进入第八个年头，给叙利亚民众带来了深重苦难。政治解决是叙利亚问题的唯一出路。国际社会应加大支持联合国斡旋，支持德米斯图拉特使工作，以尽早启动下一轮日内瓦和谈并取得积极进展。中方欢迎俄罗斯、土耳其和伊朗即将举行元首会议，希望此次峰会为推进日内瓦和谈进程作出贡献。

桑夫拉纳先生·托雷利奥先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们感谢裁军事务高级代表帮办马克拉姆所作的通报，并且感谢主席国秘鲁召开本次会议。

我们强调，叙利亚政府应给予合作，以便启动销毁叙利亚已申报和经禁止化学武器组织（禁化武组织）核查的剩余设施的最后一阶段。在这方面，我们强调今年3月在贝鲁特举行的最近一次会议，联合国项目事务厅、禁化武组织以及叙利亚政府代表参加了该次会议，根据取得的成果商定了对三方协议作出新的修改，这将为销毁这些设施提供便利，销毁工作将需要2至3个月时间。

我们呼吁叙利亚当局继续并扩大这种合作，就叙利亚政府和叙利亚科学研究中心开展的活动提供宣布评估组所要求的澄清。我们强调，今年2月在巴

尔扎赫设施和贾姆拉亚赫设施进行的第二轮视察以及对其它设施的访问表明，这些设施的活动符合《化学武器公约》规定的义务。

另一方面，我们重申，我们对最近有关据称在叙利亚使用了化学武器的报告感到关切。正如我们一贯指出的那样，玻利维亚坚定谴责使用化学武器和把化学部件用作武器的行为，并且认为，无论在哪里、什么时候和由何人犯下，这种行为是无法开脱的犯罪行为。我们认为，无论处于何种情形和使用者是谁，没有任何理由可以为使用这些武器开脱，因为这些行为严重违反国际法，并且威胁国际和平与安全。

在这方面，我们重申，我们坚定支持禁化武组织及其实况调查团，以便它们能够根据根据其任务授权继续开展调查，并且以尽可能客观、有条不紊和技术性的方式核查据称使用了化学武器的事件。我们呼吁各方提供全力合作，以便能够尽快开展有效、透明和确凿的调查。但是，我们必须认识到，仅仅调查事实还不够。至关重要的是应能够依靠一个机制来帮助查明肇事者，从而在适当机构把他们绳之以法。

如果我们的目标是建立一个新的透明的机制，以便能够调查并查明犯下此类暴行的人，我们就应当应对这个挑战，并且承担不把安全理事会政治化或把它作为工具的责任。我们重申，必须而且至关重要的是向国际社会展现安全理事会在这个问题上的统一立场，我们也呼吁有关各方就建立一个独立、不偏不倚和有代表性的机制，从而允许开展彻底、可靠和确凿的调查进行讨论并交换意见。

玻利维亚坚决拒绝单方面实施制裁的做法，因为这是对国际秩序的严重威胁，并且违背《联合国宪章》的原则，由此破坏叙利亚的政治进程，其结果是破坏建设和平。

最后，我们强调，解决冲突的唯一办法是通过由叙利亚人民商定和领导并且为他们服务的包容性政治进程。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：请允许我感谢马克拉姆先生今天上午所作的通报。

正如在我之前发言的各位代表所指出的那样，今天是汉谢洪沙林袭击发生一周年的日子，禁止化学武器组织（禁化武组织）—联合国联合调查机制已认定责任归属叙利亚政权。这是一次可憎的袭击，造成了大量平民伤亡。今天，未能为叙利亚使用化学武器行为商定一个新的独立和公正问责机制给安全理事会蒙上特别黑暗的阴影。

瑞典最强烈地谴责继续和一再在叙利亚使用化学武器的行为，这些行为严重违反国际法，是对国际和平与安全的威胁。武装冲突中使用化学武器遭到禁止，是战争罪。必须追究犯下此类罪行的人的责任。不容接受有罪不罚现象。

关于第2118(2013)号决议的执行情况，我们重申，我们深感关切的是，禁化武组织仍未能证实叙利亚关于其化学武器方案的初始宣布是否准确和完整。仍然存在许多严重的未决问题。事实上，禁化武组织秘书长上个月报告指出，最初的五个悬而未决问题目前变为22个，其中包括叙利亚科学研究中心，关于这个中心仍有若干问题未得到回答。我们再次呼吁叙利亚当局在所有未决问题上充分并主动积极地与禁化武组织合作。必须毫不拖延地全面披露和提交所有要求提供的文件。

我们赞同秘书长对持续有报告称在叙利亚冲突中使用化学武器发出的警告。在有关报告之后必须开展及时和公正的调查，我们重申对禁化武组织实况调查团的全力支持。但是，还必须查明实施此类袭击的人，并且追究他们的责任。我们深感遗憾的是，安理会去年11月未就延长联合调查机制任期达成一致（见S/PV.8105）。一个究责机制对保护国际裁军和不扩散制度和确保对在叙利亚多次使用化学武器行为追究责任来说是关键所在。在这方面，我要与法国、埃塞俄比亚和哈萨克斯坦代表以及其他人一道紧急呼吁保持团结。我们安理会必须走到一

起，承担我们的责任。我们再次呼吁所有成员进行建设性接触，我们仍然愿意参加并为此类磋商作贡献。

瑞典支持旨在打击世界任何地方的国家和非国家行为体使用和扩散化学武器的一切国际努力。我们将继续尽自己的责任，以便终结使用化学武器行为不受惩处的情况。正因为这个原因，瑞典加入了反对使用化武有罪不罚问题国际伙伴关系，这是法国提出的倡议，旨在补充和支持我们在多边论坛上的集体工作以及现有多边机制。因此，我们将继续支持人权理事会的调查委员会和协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。而且，正因为如此，我们将继续推动努力建设一个独立公正的叙利亚使用化学武器行为究责机制，因为归根结底，如果犯下的罪行得不到追究，叙利亚就无法享有可持续或长期和平。这是我们对汉谢洪以及叙利亚其它地方受害者应尽的责任。

塔诺·布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦感谢裁军事务高级代表帮办托马斯•马克兰姆先生就今天上午所审议专题的最新发展情况作了有益的通报。

我的发言将着重于两点，即消除叙利亚化学武器计划和今后的挑战。

科特迪瓦代表团注意到，禁止化学武器组织（禁化武组织）缔约国从叙利亚领土移除的所有叙利亚化学武器以及该该国政府宣布的27个化学武器生产设施中的25个设施已经销毁。叙利亚政府、禁化武组织和联合国项目事务署之间的合作努力应受赞扬和鼓励，因为这一努力导致在贝鲁特修订了关于销毁其余化学武器生产设施的三方协定。此种合作也体现于编写并定期向禁化武组织执行理事会提交叙利亚的月度报告，为实际销毁化学武器带来了希望。

在这方面，科特迪瓦高兴地于1月23日在巴黎签署了法国倡议举行的关于通过反对使用化学武器行为不受惩罚国际伙伴关系打击有罪不罚的专题会议发表的原则宣言。虽然该宣言不能取代旨在打击使用化学武器行为的长期文书，但这一举措有助于加强现有机制。在这方面，我国代表团感谢所有为2015年11月成立的叙利亚调查团信托基金捐款的国家，成立该基金的目的是支持禁化武组织和事实调查组。

应当指出，尽管取得了令人鼓舞的进展，但重大挑战依然存在。因此，我国代表团敦促叙利亚当局继续与禁化武组织合作，以期对悬而未决的问题，特别是彻底销毁剩余化学武器生产设施、阿拉伯叙利亚共和国关于其化学武器库的申报和叙利亚科学研究中心的活动，作出适当反应。

科特迪瓦认为，化学武器的任何使用都违反《化学武器公约》和来之不易的禁止化学武器国际标准。因此，我国鼓励禁化武组织、事实调查组和阿拉伯叙利亚共和国就消除叙利亚的化学武器继续合作。

我国代表团再次呼吁政治解决叙利亚冲突。我们呼吁叙利亚各方根据为结束叙利亚危机的政治进程制定了路线图的第2254（2015）号决议的规定，恢复和平谈判，将其作为包容性政治对话的一部分。

最后，科特迪瓦敦促安理会恢复团结，否则安理会就不能采取积极行动，建立一个基于协商一致的机制，确定在叙利亚境内使用化学武器的责任，从而一劳永逸地结束在任何冲突中使用化学武器的现象。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：请允许我感谢裁军事务高级代表帮办托马斯•马克兰姆先生的通报，并感谢他向我们转达禁止化学武器组织的第五十四份月度报告（S/2018/283，附件）。

两周前，我们借禁止化学武器组织（禁化武组织）总干事艾哈迈德•于聚姆居先生在纽约的机会，就禁化武组织为加强和维护化学武器不扩散和裁军制度而作出的不懈努力向他表示感谢。还请允许我

强调，波兰高度重视事实调查组就其关于阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器的所有指控开展的工作。

我们极为关切地注意到，禁化武组织技术秘书处仍无法根据《化学武器公约》和禁化武组织执行理事会的决定，证实叙利亚提交的申报可被视为准确和完整的文件。我们再次与秘书长一起呼吁叙利亚与申报评估小组展开最充分的合作，以澄清所有现存的漏洞、前后不一和矛盾之处。

今天，我们纪念汉谢洪致命化武攻击一周年，该事件造成数十名受害者死伤。正如禁化武组织-联合国联合调查机制在其2017年10月26日的报告（见S/2017/904，附件）中所述，所收集的资料足以声称，阿拉伯叙利亚共和国应对2017年4月4日在汉谢洪施放沙林负责。

然而，对这一袭击事件和其他袭击事件负责的个人和团体尚未被绳之以法，化学武器的使用已几乎成为叙利亚境内战争的常规做法。正因为如此，我们必须发出明确的信息，即不容忍任何人使用化学武器。另一个原因是，我们需要确保国际社会有能力处理每一起化武攻击并追究犯罪人的责任。我们呼吁我们的合作伙伴进行建设性的讨论，以建立一个独立、可信和专业的调查机制，取代先前的联合调查机制。我们认为，美国的决议草案是在这方面开展进一步讨论的良好基础。

制止这种有罪不罚现象不仅事关正义，也关系到不扩散制度的可信度和我们所有人的安全。仅一个月前，我们目睹了在联合王国索尔兹伯里史无前例地使用化学试剂的另一个例子。我们希望迅速确定对实施这一企图的责任，并尽快追究这种鲁莽行为的行凶者。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国赞赏召开本次会议。我们再次向联合国裁军事务厅表示赞赏和感谢，裁军事务高级代表帮办托马斯•马克兰姆先生代表该机构出席了今天的会议。他向我们介绍了在叙利亚使用化学武器的严峻形势，这毫不奇怪。

2013年，就在本会议厅，安全理事会一致通过第2118（2013）号决议，敦促叙利亚交战各方销毁该国境内的所有化学武器库存。将近五年过去了，关于这一问题的辩论仍与冲突本身一样漫长，而这一冲突已经持续了8年。

赤道几内亚共和国是禁止化学武器组织（禁化武组织）的参加国，并且像安全理事会所有成员一样，是《化学武器公约》的签署国，敦促有关各方如实申报自己的化学武库。我们知道，在持久对抗的情况下，制造和使用化学武器最终服务于一个战术目标，一项挑衅计划，在这种计划中，每一方的用意都是指责他方。因此，叙利亚反对派和伊斯兰主义团体声称，叙利亚政府正试图使用毒气窒息最后反叛堡垒，而政府部队则声称，其反对者仍然拥有小型化学武器车间，他们正在利用这些车间准备在我们所讨论的地区发动化学袭击，以便嫁祸于政府。

安全理事会必须制止这种政治博弈。在叙利亚境内使用化学武器显然对国际和平与安全构成威胁。因此，我们必须防止叙利亚境内的化学战争改变我们今后对待冲突的方式。

安全理事会应当如何协调应对叙利亚境内持续使用化学武器的事件？有能力影响冲突各方的安理会成员之间相互对抗的立场显示，制止在叙利亚和全世界使用化学武器，取决于达成包容各方的政治协议。若无明确的国际共识，这一冲突就有可能扩展，造成各种直接和附带后果。

我们知道，安理会不再有一个能够追究叙利亚境内违反《化学武器公约》者责任的调查机制。不过，我国政府仍然坚持认为，现在迫切需要联合国最具影响力的机关加速落实一个真正独立、专业和不偏不倚的调查工具。这是使安理会在叙利亚化学武器问题上再次团结起来的唯一途径。这项挑战远

远超越叙利亚。它关系到我们对这一长期冲突的受害者所负的集体责任和道德义务。

最后，我谨呼吁安全理事会成员反思《联合国宪章》第二十六条，其中提醒我们，安全理事会的权力之一是“促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”，并反思安东尼奥·古特雷斯秘书长于2017年10月24日在日内瓦所说的这番话：“裁军在制止现有冲突和防止新冲突爆发方面可以发挥重要作用。裁军和军备控制进程为建立信任和加强稳定提供呼吸空间……冷战期间情况如此，现在情况也是如此。”在发出这一呼吁的同时，我最后谨郑重重申赤道几内亚共和国的正式立场，那就是，谴责和反对制造、储存、使用、分发和改进化学武器及其他相关武器——使用这些武器只会给人类生命造成浩劫——并主张彻底消除这些武器。我们看到一年前在汉谢洪使用此类武器造成的后果。因此，我们借此机会再次无保留地谴责该起袭击事件。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我本人此前尚无机会、现在谨借此机会祝贺你担任安全理事会主席，并祝你在担任主席期间一切顺利。我们还感谢马克拉姆先生的通报。

整整一年前，即2017年4月4日，叙利亚的汉谢洪发生了涉及使用化学战剂的挑衅行为。有鉴于此，我们认为，从今天的有利角度分析该事件及其后果，包括全球和区域安全方面的后果，将有助益。

一年过去了，但有关汉谢洪化学事件的情况基本上仍然模糊不清。不用说，专业人士对现已不复存在的禁止化学武器组织-联合国联合调查机制（联合调查机制）的所谓工作不可当真。俄罗斯主管当局明确指出，该机制的结论不过是意在适合预先设定的结果——指责叙利亚当局——的安排。禁止化学武器组织（禁化武组织）事实调查团和联合调查机制表现出了罕见程度的惰性和无能，并参与了不择手段的欺诈行为。联合调查机制的结论基本上违背物理学、毒素化学、航空学、弹道学和爆炸材料学的定律。

在调查期间，《化学武器公约》的标准被完全无视。专家未视察事件发生地，也未遵守保存证物的监管链原则。来自武装团体的民兵在外界支持者以及“白盔”组织等与恐怖分子有联系的可疑实体的帮助下，热衷于向他们提供信息，他们便根据这些信息提出自己的假说。如我所言，前联合调查机制的调查结果与认真的科学和技术分析毫无共同之处。

因此，俄罗斯未能支持延长这个一成不变的机制的任务期限，尤其因为其无根据、政治化的结论损害了真正国际调查的信誉。不过，我们知道，该地区有些武装团体，包括与恐怖分子关联的武装团体，已经积累了巨大的毒素-化学能力，因此，我们不仅未质疑指定一个独立调查机构的重要性，而且还提出代替联合调查机制的具体方案，并为此向安全理事会成员散发了一项决议草案，该决议草案目前已以蓝字印发。鉴于有关联合调查机制的经历令人痛心，我们明确概述了我们的立场要点。秘书长将在安全理事会的批准下，根据尽可能最广泛的地域代表性原则，为这个拟建的机制遴选不偏不倚的专业成员。基本程序将涉及访问事件发生的地区，以便采集样本，采访证人，同时恪守监管链原则，确保物证保存完好。

根据这样一个机制收集的重要客观证据，安全理事会将能够认定任何涉及使用有毒物质的事件的责任。与第1540（2004）号决议所设委员会和第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会协调，对任何关于非国家行为体进行化学生产和实际使用有毒物质、包括为挑衅目的使用这种物质的信息进行分析，仍然至关重要。大马士革当局多次报告说有人使用白盔提供的专业视频设备和临时演员上演了一幕幕事故。但是，这些报告的信息要么被故意忽略，要么被认为是低优先事项。 为了避免结构性缺陷和对最终调查机构的调查结果出现持续对抗，我们建议其领

导层由安全理事会五个常任理事国的专家组成，他们将以协商一致方式作出决定。我们认为这种做法不会冒犯任何人，因为正是由于这些国家之间的分歧，才导致在评估在叙利亚使用化学武器的情况方面出现根本问题。尽管如此，我们西方的同事们仍然坚持重新创造一个适合他们的机制，这种机制存在固有的缺陷，并且会为他们所需要的决定盖上橡皮图章。与此同时，他们试图引入原则上既没有任务授权也没有资源来调查可能的化学事件的机构。法国及其盟友绕过禁止化学武器组织，网罗一批同样反大马士革的人组成一个狭窄的群体，这种做法破坏了不扩散大规模毁灭性武器的国际架构，同时也损害了禁化武组织的权威性和完整性。所有这些都伴随着对其他国家施加的沉重压力。我们没有忘记另一个值得纪念的日子。在所有条件(最好是)相同的情况下，那本应是我们召开今天这个会议的日子。 2017年4月7日，在汉谢洪事件发生后三天，甚至在开始调查之前，美国对叙利亚进行军事侵略，对谢拉特空军基地发动了导弹袭击。当时出席安全理事会会议的代表团肯定记得，我们的美国同事当时表示，他们愿意就调查方式找到双方都能接受的解决办法，而在那时，导弹已经飞向叙利亚，清楚地表明一些首都根本不需要国际调查，当时的目标继续是除掉合法的叙利亚政府。当以怀疑而不是确凿事实作为证据时，国际法近乎崩溃。他们现在似乎也不想要任何调查或机制。一些国家仍然言之凿凿，声称大马士革使用化学武器，这种说法甚为荒谬，没有任何证据，而且最重要的是叙利亚当局没有任何军事或政治理由采取这种行动。俄罗斯谴责任何人使用化学武器，支持秘书长团结一致反对这一威胁的呼吁 – 但要反对的必须是真正的威胁，而不是想象出来的威胁。其中一些国家捕捉大马士革化学武器的幻影，而与此同时，该地区化学恐怖主义的潜在危险在继续增加。

任何人在任何地方使用化学武器都是不允许的，并应予以调查和惩罚，有罪不罚现象是不可接受的，使用这种武器对不扩散大规模毁灭性武器构成威胁。遵循这一共同原则，主席先生，我国政府指示我请你明天下午（3时）就联合王国首相特雷莎 •梅关于索尔兹伯里事件的信（S/2018/218，附件）召开安全理事会公开会议。相应的信件将很快发送给你。

主席（以西班牙语发言）：我现在以本国代表的身份发言。我们感谢裁军事务高级代表帮办托马斯 •马克拉姆先生的通报。秘鲁震惊地注意到一再有报告称在叙利亚对平民使用化学武器以及缺乏对追究责任的承诺。这些是令人发指的罪行，公然蔑视不扩散制度，严重威胁了国际和平与安全，对此安理会不能容忍。

我们认为，摧毁叙利亚最后两个申报的化学武器生产设施是重要的一步。我们欢迎禁止化学武器组织（禁化武组织）、联合国项目事务署和叙利亚政府代表在贝鲁特举行会议，将为此作出贡献。然而，我们仍然关切地看到，在叙利亚加入《化学武器公约》四年多之后，该政府的申报仍然存在矛盾之处。我们必须敦促叙利亚当局不再拖延地提供所需的所有信息。我们还要重申我们支持禁化武组织事实调查组的专业和客观工作，并向调查组工作人员致敬。我们强调，其工作必须辅之以一个独立的机制，在正当程序的框架内，根据国际法和国际人道主义法，认定这一事件的责任。我现在恢复安理会主席的职能。我想提醒所有发言者遵守安全理事会主席说明（S / 2017/507）规定的发言时限。我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我要祝贺贵国担任本月安全理事会主席。叙利亚履行了根据《化学武器公约》和第2118（2013）号决议所作承诺。尽管面临巨大挑战，尽管一些区域和国际方面的敌对行为造成了复杂、困难和挑衅的安全局势，叙利亚仍然一直以积极、透明、灵活的方式，充分、客观地合作，履行其各项承诺。叙利亚政府在创纪录的时间内永远消除了其化学武器计划，实现了本组织历史上前所未有的成就。禁止化学武器组织和联合国联合特派团在2014年6月提交给安理会的报告（见S /

2014/444）中确认了这一消除。然而，不幸的是，安理会的一些成员——我指的是美国，它没有摧毁其巨大的化学武器库，并且为了避免这样做而编造一个又一个借口，此外还有联合王国和法国——并没有赞扬叙利亚政府所作的努力，它们掌握了欺骗和散布错误信息的艺术，以支配世界并回到殖民化和托管时代。这些国家继续利用安理会对叙利亚政府进行虚假和毫无根据的指控。此外，他们还在安理会发明新的会议形式，目的是实现一个明确的目标，那就是阻止叙利亚军队在打击这些国家支持的恐怖主义团体方面取得任何进展。他们的目的是玷污叙利亚政府的形象，并在政治上对叙利亚政府进行敲诈。[接上段]我的话的最好证明是努斯拉阵线宣传部门白盔组织上演的戏剧。他们声称在东古塔曾使用有毒化学品。他们这样说时恰逢叙利亚军队及其盟友成功地从武装恐怖团体手中解放该地区，这已被证明是虚假的。

有一个危险的先例，我们听到了我提到的那些国家的高级官员的声明，他们说这些团体得救的唯一途径是通过在叙利亚使用化学武器。就好像这些官员像以前所做的那样，告诉恐怖主义组织使用化学武器对付平民、编造证据、使用假证人和操纵犯罪现场一样，这些官员将向这些团体提供媒体报道和政治支持，并插手挽救他们，然后指责叙利亚政府。这就是那些国家告诉恐怖团体去做的事。这些戏剧不仅由白盔人员上演，作为安全理事会一个常任理事国导演的汉谢洪戏剧的第二场，它们也在安理会这里上演。

尽管本国际组织的大多数成员同意，联合调查机制针对叙利亚政府的有关汉谢洪事件的结论是虚假和毫无根据的，但安理会一些成员却前所未有地加以否认。大多数成员的意见并不妨碍一些国家重复针对我国的谎言和毫无根据的指责。我谨提醒安理会，联合调查机制拒绝访问汉谢洪。相反，它决定依靠在汉谢洪犯下这起不道德事件的罪犯们发表的言论，以及由恐怖分子推荐并介绍给禁止化学武器组织和联合调查机制的假证人。联合调查机制也依靠所谓的公开来源资料，这证明了可笑的调查缺乏最低的可信度和透明度。

阿拉伯叙利亚共和国政府一再向安理会和禁止化学武器组织执行理事会强调，它谴责任何使用化学武器或任何其他类型的大规模毁灭性武器的行为，这构成危害人类罪并且是一种令人反感和不道德的行为，无论出于何种原因、无论在何种情况下都无法证明其合理性。我们再次强调叙利亚军队不使用任何化学武器。它不再拥有这样的武器。事实上，叙利亚军队本身和平民一直是武装恐怖团体使用的化学武器和毒素（包括氯气）的攻击目标。这些团体包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国、努斯拉阵线和相关实体。他们在叙利亚境内其他地方，在他们在我国和更广大地区犯下的恐怖主义罪行中，曾使用化学武器。我们已向安全理事会及其专门机构发送了130多封信，详细介绍了武装恐怖团体拥有、生产和使用有毒化学品的情况。令人遗憾的是，叙利亚政府从未收到任何答复，安理会甚至一字不提采取何种措施惩处那些帮助恐怖分子获取和使用此类武器的国家。

同样令人遗憾的是，一些国家的政府声称捍卫人民和法律，而在其政治和殖民历史中充满了侵害人民和违法的行为。美国、联合王国和法国怎能声称它们致力于正义，而它们的记录中充满了对巴勒斯坦、伊拉克、阿富汗、利比亚、也门和非洲人民，以及在此之前对越南、柬埔寨、古巴、尼加拉瓜、格林纳达和许多其他国家人民的可耻攻击和肆意毁灭？关于殉难的拉卡市，联合国派出的一个评估团几天前访问了该市，发现它已被美国领导的联盟对拉卡和其他叙利亚地区的袭击所彻底摧毁。他们在安理会面前谈论的是什么信誉？

我也谨提到所谓的法国倡议——打击使用化学武器方面有罪不罚现象的国际伙伴关系。这是企图绕开合法的国际机制，建立一个政治化的并行机制，以便服务于想要不惜一切代价指责叙利亚政府的国家的议程。伙伴关系的目的不是为了防止有罪

不罚现象，而是为了保护使用化学武器的真正犯罪者。

最后，叙利亚政府强调，它致力于履行它在加入《化学武器公约》时所承担的所有义务，并将继续打击恐怖主义，不怕政治或媒体讹诈和卑鄙利用叙利亚无辜人民的流血的行为。

最后，我谨向荷兰代表提出一个问题。为什么荷兰迄今没有提供关于1992年在阿姆斯特丹坠毁的飞机上发现的化学制剂和技术的信息？爆炸导致了巨大的橙色亮光、烟雾和奇怪的气味。为什么荷兰至今没有提供有关这些化学制剂的信息？

上午11时50分散会。